# ФЕДЕРАЦИЯ НЕЗАВИСИМЫХ ПРОФСОЮЗОВ РОССИИ

Семинар-совещание председателей
контрольно-ревизионных комиссий
членских организаций ФНПР
и членов Контрольно-ревизионной
комиссии ФНПР

# НЕКРАСОВ АЛЕКСЕЙ ЮРЬЕВИЧ

Советник ООО «Легикон-Право»
a.nekrasov@legicon.ru

## Тема лекции:

Результаты ревизии финансово-хозяйственной деятельности профсоюза: порядок оформления и контроль. Ответственность руководства профсоюза и членов КРК: основания, тенденции и рекомендации.

Семинар-совещание председателей контрольно-ревизионных комиссий членских организаций ФНПР и членов Контрольно-ревизионной комиссии ФНПР



- Советник ООО «Легикон-Право», эксперт налоговой практики.

- Заместитель председателя Рабочей группы по налогам и бюджету при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве.

- при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Москве входит в состав:
- Центра медиации,
- Центра законодательных инициатив,
- Центра экономической интеграции и взаимодействия с новыми регионами,
- Рабочей группы по совершенствованию корпоративного законодательства,
- Рабочей группы по семейному предпринимательству,

- Член Совета юристов Национального фитнес-сообщества.
- Член Ассоциации интеллектуальных волонтёров.
- Член СРО «Медиатор».

# Законодательство Российской Федерации

Конституция РФ: право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов – это конституционное право гражданина (п. 1 ст. 30).

Федеральный закон от 12.01.1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» № 10-ФЗ:

- определяет правоспособность, гарантии деятельности и независимость профсоюзов от органов власти,
- финансовый контроль за средствами профсоюзов органами исполнительной власти не осуществляется, за исключением контроля за средствами от приносящей доход деятельности.

**РАНЕЕ: за средствами от предпринимательской деятельности.**

## Специальные нормы о финансовом контроле

Конституция РФ: право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов – это конституционное право гражданина (п. 1 ст. 30).

### Трудовой кодекс РФ

Статья 370 ТК РФ закрепляет право профсоюзов на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства.

### Закон «О бухгалтерском учете”

Устанавливает единые требования к бухучёту для всех экономических субъектов, включая НКО.

### Стандарты бухучета

ФСБУ 4/2023 «Бухгалтерская отчётность».
ФСБУ 14/2022 «Нематериальные активы».
ФСБУ 28/2023 «Инвентаризация».

### Устав профсоюза и Положение о КРК

Конкретизируют порядок проведения ревизии и полномочия ревизоров.

# Основополагающие принципы проведения ревизии

**Цель** - укрепление финансовой дисциплины и повышение доверия к профсоюзу.

1. Законность.

2. Объективность.

3. Профессионализм.

4. Полнота.

5. Доказательственность.

6. Ответственность.

# Полномочия контрольно-ревизионной комиссии (КРК)

Контрольно-ревизионная комиссия - орган независимого финансового контроля, избираемый и подотчётный исключительно общему собранию (конференции) профсоюза.

**Финансовый контроль осуществляется за средствами профсоюзов:**

- от деятельности, приносящей доход,
- от деятельности, не приносящей доход.

**Блоки финансового контроля:**

- движение денежных средств,
- учёт и использование имущества,
- обоснованность и документальное подтверждение расходов,
- полнота учёта доходов,
- правильность исчисление и своевременность уплаты налогов,
- достоверность отчётности.

# Акт ревизии – документ, фиксирующий результаты проверки.

**revisio — «пересмотр»**

1. Унифицированная форма, предусмотренная законодательством, отсуствует.
2. Форма акта определяется внутренними документами конкретной профсоюзной организации — уставом, положением о контрольно-ревизионной работе или другими ЛНА.
3. Структура:

- вводная часть,
- описательная часть,
- резолютивная часть,
- приложения.

4. Акт подписывается всеми членами КРК, участвовавшими в ревизии.
5. Может подписываться председателем организации и главным бухгалтером (бухгалтером) ревизуемой организации (должен быть подписан).

# Акт ревизии – содержание:

- подтверждение достоверности финансовых документов и отчётных данных;
- исполнение сметы доходов и расходов;
- состояние учёта имущественно-материальных ценностей;
- движение и сохранность денежных средств;
- состояние работы с письмами, заявлениями и жалобами членов профсоюза;
- состояние учета членов профсоюза;
- информация о фактах нарушения нормативно правовых актов, в тч порядка ведения бухгалтерского учёта,
- представление финансовой отчётности;
- выводы и предложения по результатам ревизии;
- иные сведения, предусмотренные внутренними документами организации.

# Фиксация нарушений и недостатков

| Нецелевое расходование средств | Недостача денежных средств в кассе | Отсутствие оправдательных документов | Арифметические ошибки | Несвоевременное оприходование взносов |
|---|---|---|---|---|

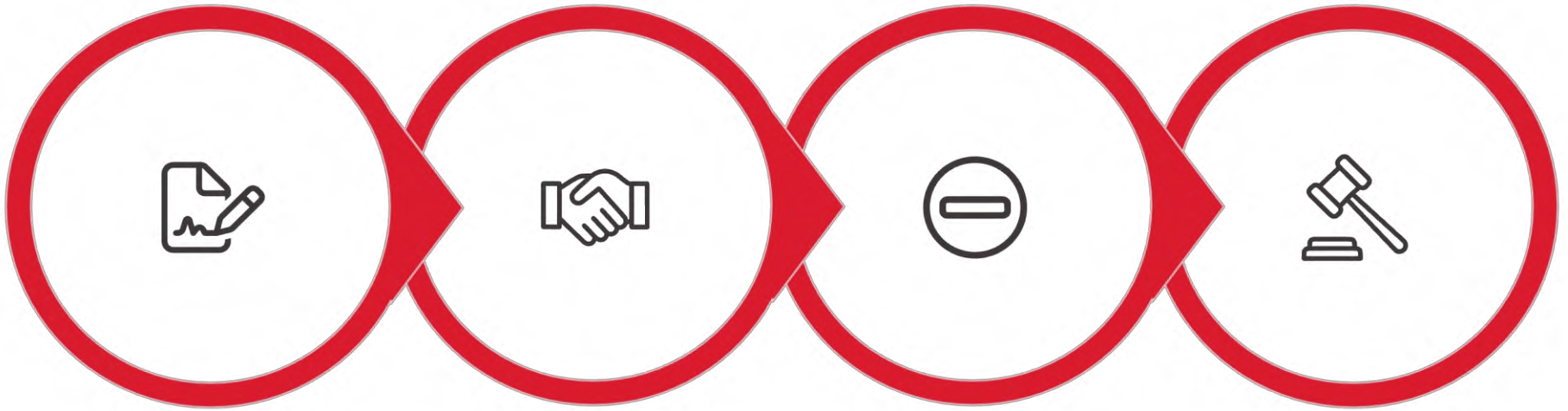
Указание Банка России от 11.03.2014 г. № 3210-У "О порядке ведения кассовых операций ...”

Федеральный закон "О бухгалтерском учете" от 06.12.2011 N 402-ФЗ (ст.ст. 2, 9, 13)

Источники, порядок формирования имущества и использования средств профсоюзов определяются их уставами, уставами первичных профсоюзных организаций (п. 4 ст. 24 № 10-ФЗ от 12.01.1996)

Налоговый кодекс РФ

# Акт ревизии – оформление:



Подписание Ознакомление Отказ Утверждение

# Представление результатов ревизии

По окончании работы КРК материалы проверки обсуждаются ревизующими, после чего подписываются членами КРК, принимавшими участие в ревизии, и руководством проверяемой организации. Об отказе в подписании делается отметка.

Акт ревизии составляется в трех экземплярах:
- для ревизуемой организации,
- для КРК,
- для вышестоящей организации профсоюза.

Профсоюз с участием контрольно-ревизионной комиссии должен в месячный срок:
- рассмотреть материалы ревизии (проверки),
- принять меры по устранению недостатков, изложенных в предложениях КРК.

Профсоюз информирует КРК и вышестоящую профсоюзную организацию о ходе устранения выявленных недостатков.

# Рассмотрение разногласий  по итогам ревизии

При наличии разногласий необходимо сделать отметку об их наличии.

Разногласия должны быть представлены в установленный срок (обычно 1 мес.).

Разногласия между КРК и профсоюзом  вышестоящим выборным коллегиальным органом соответствующей организации профсоюза в установленнй срок (до 3 мес.),  оформляются протоколом и являются обязательными.

# Контроль исполнения решений

На основании утверждённого акта профком обязан издать распоряжение об устранении нарушений:

- план с мероприятиями,
- конкретные исполнители,
- контрольные сроки.

Мониторинг исполнения осуществляет КРК. **Какая ответственность за неисполнение ?**

Дисциплинарная ответственность для должностных лиц профкома — вплоть до снятия с должности решением общего собрания.

Уголовная (административная) ответственность.

Материальная ответственность.

# Ответственность

Ответственность членов КРК вытекает из правового статуса профсоюзной организации, действующего на основании Конституции РФ и Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» .

Лица, входящие в их руководящие органы, несут ответственность в соответствии с федеральными законами :

- за невыполнение своих обязательств по коллективному договору, соглашению,
- за организацию и проведение забастовки, признанной судом незаконной

(ст. 31 Федерального закона № 10-ФЗ).

Фактическая деятельность профсоюзной организации намного шире, что может повлечь применение различных видов юридической ответственности.

# Виды ответственности

**Дисциплинарная Материальная Административная Гражданско-правовая Уголовная**

Члены КРК ответственность за **достоверность и объективность результатов ревизии**, а также за сохранение конфиденциальности полученной информации.

**Должностными лицами признаются лица**:

- постоянно, временно или по специальному полномочию,
- осуществляющие функции представителя власти
- либо выполняющие организационно-распорядительные функции,
- административно-хозяйственные функции,
- в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных внебюджетных фондах, государственных корпорациях, государственных компаниях, публично-правовых компаниях, на государственных и муниципальных унитарных предприятиях, в хозяйственных обществах, контролируемых РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием, а также в ВС РФ, других войсках и воинских формированиях РФ (примечание 1 к ст. 285 УК РФ).

# Дисциплинарная и материальная ответственность

Дисциплинарная ответственность **работников** за нарушение дисциплины.

Дисциплинарная ответственность применяется за виновное неисполнение или ненадлежащее исполнение трудовых обязанностей (ст. 192 ТК РФ).

Гарантии при увольнении членов профсоюза (ст. 373, 274 ТК РФ).

Особый статус председателя профкома (освобождённого работника) требует соблюдения процедуры, предусмотренной уставом, и учёта мнения коллегиального органа.

Материальная ответственность — это обязанность **работника** возместить работодателю прямой действительный ущерб.

Руководитель, в тч профсоюзной организации, несёт полную материальную ответственность за прямой действительный ущерб в силу ст. 277 ТК РФ (перед своей организацией)

# Проблемы дисциплинарной ответственности

Привлечение к дисциплинарной ответственности у**полномоченных профсоюза по охране труда и представителей профсоюза в создаваемых в организации совместных комитетах (комиссиях) по охране труда, перевод их на другую работу** или увольнение по инициативе работодателя допускаются только с предварительного согласия профсоюзного органа в первичной профсоюзной организации (п. 4 ст 25 Федерального закона от 12.01.1996).

Определение КС РФ от 12.03.2026 г. (по жалобе Рауфа Вердиева по применению ст. 423 ТК РФ и п. 4 ст. 25 Закона о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности):
- данной гарантии нет в ТК РФ,
- п. 4 ст. 25 Закона о профсоюзах противоречит положениям ст. 193 и 373 ТК РФ.

**! Какая норма является специальной ?**

# Административная ответственность должностных лиц

**Примечание к ст. 2.4 КоАП РФ.**

Должностные лица:
1) аналогично примечанию 1 к ст. 285 УК РФ,

2) совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций ... члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры) ... и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций ... руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица.

# Банкротство юридических лиц

1. Решением суда может быть признано несостоятельным (банкротом) юридическое лицо:

- за исключением казенного предприятия, учреждения, политической партии и религиозной организации, публично-правовой компании,

- государственная корпорация  может быть признана несостоятельной (банкротом), если это допускается федеральным законом, предусматривающим ее создание,

- общественно полезный фонд не может быть признан несостоятельным (банкротом), если это установлено законом, предусматривающим создание и деятельность такого фонда.

# Субсидиарная ответственность КДЛ

1. За неподачу заявления о банкротстве.

2. За невозможность непогашение требований кредиторов.

**Контролирующее должника лицо (КДЛ):**

1) должностное положение: руководитель, главный бухгалтер, финансовый директор;
2) полномочие совершать сделки: по доверенности или по закону;
3) отношения родства, свойства или должностного положения с руководителем или собственником должника;
4) определяющее влияние на руководителя или членов органов управления должника;
5) контроль более 10% долей (акций);
6) право назначать (избирать) руководителя должника;
7) выгодоприобретатель из незаконного (недобросовестного) поведения,
8) иное лицо, признанное таковым по решению суда.

# Презумпции вины в субсидиарной ответственности

**Налоговая презумпция:**

1) наличие решения о привлечении должника или его должностных лиц (ЕИО) к уголовной, административной ответственности или ответственности за налоговые правонарушения;
2) решение вступило в законную силу;
3) требования кредиторов 3й очереди по основной сумме задолженности,

возникшие вследствие правонарушения, превышают 50% общего размера требований кредиторов 3й, включенных в РТК.

**Дополнительные презумпции:**

- отсутствие (недостоверность) документов бухгалтерского учета в результате чего существенно затруднено проведение банкротства;
- отсутствие (недостоверность) на дату возбуждения дела о банкротстве сведений в ЕГРЮЛ и ЕФРСФДЮЛ.

# Рекомендации

1. Актуализация локальной нормативной базы.

2. Повышение квалификации.

3. Регламентация процедур.

4. Фиксация возражений (особого) мнения.

5. Использование возможностей Российская трёхсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений (общероссийские объединения профессиональных союзов, работодатели и Правительство РФ).

# СПАСИБО
# ЗА ВНИМАНИЕ!

Семинар-совещание председателей контрольно-ревизионных комиссий членских организаций ФНПР и членов Контрольно-ревизионной комиссии ФНПР